

## ข้อมูลขององค์กรที่ดูแลเด็ก และสถานรับเลี้ยงเด็กเอกชน

เรื่องนี้เป็นขอรหัสหรือ เกี่ยวกับการเปิดเผยข้อมูลรายชื่อองค์กรที่ดูแลเด็ก และสถานรับเลี้ยงเด็กเอกชนที่จดทะเบียนและยังไม่จดทะเบียนตามกฎหมาย พร้อมที่อยู่และหมายเลขโทรศัพท์ จะเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวได้หรือไม่

หน่วยงาน ส. ได้ขอหารือว่า มุณินิเกี่ยวกับเด็กแห่งหนึ่งได้ขอข้อมูลรายชื่อองค์กรที่ดูแลเด็ก และสถานรับเลี้ยงเด็กเอกชนที่จดทะเบียนและยังไม่จดทะเบียนตามกฎหมาย พร้อมที่อยู่และหมายเลขโทรศัพท์ติดต่อ หน่วยงาน ส. จึงขอหารือ ดังนี้

๑. การเปิดเผยข้อมูลตามคำขอดังกล่าวขององค์กรที่ยังไม่จดทะเบียนตามกฎหมายจะต้องแจ้งให้เจ้าของข้อมูลทราบเพื่อพิจารณาคัดค้านการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารหรือไม่ อย่างไร

๒. ข้อมูลข่าวสารตามคำขอนั้นเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลซึ่งการเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควรตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือไม่

คณะกรรมการตอบข้อหารือตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ ในคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการพิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

กรณีตามข้อหารือข้อ ๑ หากหน่วยงาน ส. เห็นว่าการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารจะมีผลกระทบต่อประโยชน์ได้เสียขององค์กรเจ้าของข้อมูลก็ต้องแจ้งให้เจ้าของข้อมูลพิจารณาว่าจะคัดค้านการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวหรือไม่ตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หากเจ้าของข้อมูลคัดค้านการเปิดเผย หน่วยงาน ส. ก็ต้องพิจารณาว่าคำคัดค้านนั้นฟังขึ้นหรือไม่ ในกรณีที่หน่วยงาน ส. มีคำสั่งไม่รับฟังคำคัดค้านก็ต้องแจ้งสิทธิในการอุทธรณ์คำสั่งตามมาตรา ๑๘ ให้ผู้คัดค้านทราบด้วย

กรณีตามข้อหารือข้อ ๒ ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับรายชื่อองค์กรที่ดูแลเด็ก สถานรับเลี้ยงเด็ก พร้อมที่อยู่ และหมายเลขโทรศัพท์ติดต่อ หากไม่ได้รับบุคคลหรือสิ่งเฉพาะตัวของบุคคลธรรมดาย่อมมิใช่กรณีตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบกับข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูลที่โดยปกติองค์กรจะเปิดเผยต่อสาธารณะเป็นการทั่วไป ดังนั้น การเปิดเผยข้อมูลลักษณะดังกล่าวย่อมไม่กระทบหรือก่อให้เกิดความเสียหายต่อองค์กรแต่อย่างใด

มีข้อสงสัยการปฏิบัติและใช้สิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือไปที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โทร ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๗๘

ตอบข้อหารือในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ (ที่ นร ๐๑๐๘/๔๑๒๐ ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๖)

นายเฉลิมพล เลียบทวี ผู้อำนวยการส่วนส่งเสริมและเผยแพร่สิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสาร สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

"ข้อมูลโปร่งใส ราชการไทยไร้ทุจริต"



## ข้อมูลของลูกหนี้สถาบันการเงิน

เรื่องนี้เป็น การขอหารือ กรณีสำนักงานกองทุน ก. มีความประสงค์จะขอข้อมูลส่วนบุคคลของเกษตรกรที่เป็นสมาชิกของสำนักงานกองทุน ก. จากสถาบันการเงินที่เป็นเจ้าหนี้ของเกษตรกร กรณีนี้จะดำเนินการได้หรือไม่ อย่างไร

สำนักงานกองทุน ก. ได้ขอหารือกรณีสำนักงานกองทุน ก. ได้รับขึ้นทะเบียนหนี้เกษตรกร โดยการขึ้นทะเบียนนั้นสำนักงานกองทุน ก. ได้ให้เกษตรกรทำหนังสือยินยอมให้เจ้าหนี้ของเกษตรกรเปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคลให้กับสำนักงานกองทุน ก. แต่เมื่อสำนักงานกองทุน ก. ขอข้อมูลส่วนบุคคลจากสถาบันการเงิน ซึ่งเป็นเจ้าหนี้ของเกษตรกร สถาบันการเงินกลับไม่จัดส่งข้อมูลให้โดยอ้างว่าไม่สามารถเปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคลของลูกหนี้ สำนักงานกองทุน ก. จึงขอหารือว่า สถาบันการเงินซึ่งเป็นเจ้าหนี้สามารถเปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคลของเกษตรกรให้กับสำนักงานกองทุน ก. ภายใต้หนังสือยินยอมของเกษตรกรได้หรือไม่ อย่างไร

คณะกรรมการตอบข้อหารือตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ ในคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการพิจารณาแล้วเห็นว่า พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เป็นกฎหมายที่ใช้บังคับกับหน่วยงานของรัฐ จึงไม่อาจใช้บังคับในกรณีที่สำนักงานกองทุน ก. ขอให้สถาบันการเงินเอกชนจัดส่งข้อมูลให้ได้ ส่วนข้อมูลการเป็นหนี้ของเกษตรกรที่อยู่ในความครอบครองของสถาบันการเงินของรัฐนั้น เป็นข้อมูลส่วนบุคคลตามนิยามในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งสถาบันการเงินของรัฐอาจเปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคลให้กับสำนักงานกองทุน ก. ได้หากเจ้าของข้อมูลส่วนบุคคลให้ความยินยอมเป็นหนังสือไว้ก่อน ตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน อย่างไรก็ดี สำนักงานกองทุน ก. ควรจัดส่งสำเนาหนังสือให้ความยินยอมเปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคลของเกษตรกรให้กับสถาบันการเงินของรัฐเพื่อประกอบการพิจารณาเปิดเผยด้วย

มีข้อสงสัยการปฏิบัติและใช้สิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือไปที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โทร ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๗๘

ตอบข้อหารือในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ (ที่ นร ๐๑๐๘/๑๐๑๐ ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖)

นายเฉลิมพล เลียบทวี ผู้อำนวยการส่วนส่งเสริมและเผยแพร่สิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสาร สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

“ข้อมูลโปร่งใส ราชการไทยไร้ทุจริต”



## ขอข้อมูลการส่งเงินสมทบของคนอื่นได้ไหม

เรื่องนี้เป็นกรณีที่วิทยาลัย ข. ซึ่งเป็นเจ้าหน้าที่ตามคำพิพากษาของศาลปกครองกลางได้ขอข้อมูลจากสำนักงานประกันสังคมจังหวัด ก. เกี่ยวกับการส่งเงินสมทบของนาง ป. ลูกหนี้ตามคำพิพากษาดังกล่าว สำนักงานประกันสังคมจังหวัด ก. จึงขอหารือว่าจะเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวให้วิทยาลัย ข. ได้หรือไม่ มาณกันคะ

สำนักงานประกันสังคมจังหวัด ก. ได้ขอหารือกรณี วิทยาลัย ข. ในฐานะเจ้าหน้าที่ตามคำพิพากษาดังกล่าวได้ขอข้อมูลการส่งเงินสมทบของนาง ป. ซึ่งเป็นลูกหนี้ตามคำพิพากษาดังกล่าว เพื่อจะนำข้อเท็จจริงไปประกอบการดำเนินการบังคับคดีตามกฎหมายต่อไป สำนักงานประกันสังคมจังหวัด ก. จึงขอหารือว่า จะเปิดเผยข้อมูลการส่งเงินสมทบของนาง ป. ได้หรือไม่ อย่างไร

คณะกรรมการตอบข้อหารือตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ ในคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลการส่งเงินสมทบของนาง ป. ประกอบด้วยข้อมูลที่ทำงาน ที่อยู่ของนาง ป. และนายจ้าง อัตราเงินเดือน รวมถึงเงินสมทบของนาง ป. ซึ่งเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลที่ได้รับความคุ้มครองตามกฎหมาย หากหน่วยงานของรัฐจะเปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลที่อยู่ในความควบคุมดูแลของตนต่อหน่วยงานของรัฐหรือบุคคลอื่น ต้องได้รับความยินยอมเป็นหนังสือจากเจ้าของข้อมูลส่วนบุคคลก่อน หรือเป็นการเปิดเผยภายใต้ข้อยกเว้นตามมาตรา ๒๔ (๑) - (๙) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายเคยมีแนวทางการพิจารณาเกี่ยวกับการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวไว้แล้ว (คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๕๕/๒๕๕๙ สำนักงาน A. อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของหน่วยงาน B. โดยคณะกรรมการฯ มีคำวินิจฉัยสรุปว่า ข้อมูลข่าวสารการส่งเงินสมทบเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลที่สำนักงานประกันสังคมได้มาตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ เพื่อประโยชน์ของนายจ้างและลูกจ้างตามที่กำหนดในกฎหมาย ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวให้นายจ้างและลูกจ้างไม่ประสงค์จะให้เปิดเผยต่อบุคคลภายนอก หากสำนักงาน A. ได้รับข้อมูลข่าวสารดังกล่าวไปเพื่อประโยชน์ในการบังคับชำระหนี้ก็จะกระทบต่อสภาพการทำงานของลูกจ้างและความสัมพันธ์ระหว่างนายจ้างและลูกจ้าง ซึ่งอาจทำให้นายจ้างและลูกจ้างขาดความเชื่อถือต่อระบบประกันสังคมได้ ในขณะเดียวกันก็จะทำให้สำนักงานประกันสังคมกลายเป็นสำนักงานติดตามชำระหนี้ของลูกหนี้ ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อการทำงานตามอำนาจหน้าที่ของสำนักงานประกันสังคมได้ ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจึงไม่อาจเปิดเผยให้สำนักงาน A. ทราบได้)

มีข้อสงสัยการปฏิบัติและใช้สิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือไปที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โทร ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๙๐ [www.oic.go.th](http://www.oic.go.th)

ตอบข้อหารือในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ (ที่ นร ๐๑๐๘/๕๘๐๙ ลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๕)

นางสาวนิตยา สมเที่ยง นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ ส่วนส่งเสริมและเผยแพร่สิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสาร

“ข้อมูลโปร่งใส ราชการไทยไร้ทุจริต”



## เปิดเผยผลการประเมินของผู้อื่นได้ไหม

เรื่องนี้ เป็นกรณีที่พนักงานในหน่วยงานขอทราบผลการประเมินการปฏิบัติงานและผลการขึ้นเงินเดือนประจำปีทั้งของตนเอง และบุคคลอื่น ในกรณีนี้มีแนวทางในการเปิดเผยอย่างไร มาดูกันค่ะ

หน่วยงาน ก. ขอทราบว่าพนักงานในหน่วยงานของตน ได้ยื่นคำร้องขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับผลการประเมินการปฏิบัติงานและผลการขึ้นเงินเดือนประจำปีทั้งของตนเอง และของผู้บังคับบัญชาทุกส่วนของหน่วยงาน ข้อมูลข่าวสารนี้จะสามารถเปิดเผยได้หรือไม่ อย่างไร

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ในฐานะฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ พิจารณาแล้วเห็นว่า การขอข้อมูลเกี่ยวกับผลการประเมินการปฏิบัติงาน และผลการขึ้นเงินเดือนประจำปีทั้งของตนเองและของบุคคลอื่น เป็นการขอข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ที่หน่วยงานของรัฐสามารถใช้ดุลพินิจในการเปิดเผยได้ภายใต้หลักเกณฑ์ตามมาตรา ๑๕ หากหน่วยงานพิจารณาแล้วเห็นว่า ไม่สามารถเปิดเผยได้จะต้องแจ้งให้ผู้ขอข้อมูลทราบด้วยว่าข้อมูลนั้นเป็นข้อมูลข่าวสารประเภทใด และเพราะเหตุใดจึงเปิดเผยไม่ได้ ทั้งนี้ หากหน่วยงาน ก. พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวแม้เป็นข้อมูลที่มีลักษณะตามมาตรา ๑๕ (๕) แต่การเปิดเผยจะเป็นประโยชน์ต่อสาธารณะ หรือชีวิต ร่างกาย สุขภาพหรือประโยชน์อื่นของบุคคล หน่วยงาน ก. ก็สามารถเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวได้ตามนัยมาตรา ๒๐ (๒) แห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน โดยอาจมีการกำหนดข้อจำกัดในการเปิดเผยโดยปกปิดข้อมูลในขอบเขตสิทธิส่วนบุคคล หรือมีเงื่อนไข เช่น ห้ามนำไปเปิดเผยต่อสาธารณะในทางที่จะเกิดความเสียหายแก่บุคคลอื่น ซึ่งการฝ่าฝืนข้อจำกัดหรือเงื่อนไขดังกล่าว ผู้ฝ่าฝืนต้องระวางโทษทางอาญา

มีข้อสงสัยเกี่ยวกับการปฏิบัติและใช้สิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือไปที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โทร ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๘๖ [www.oic.go.th](http://www.oic.go.th)

ตอบข้อหารือในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ (ที่ นร ๐๑๐๘/๑๓๒๕ ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๖)

นางสาวปิยะนันท์ ปันศิริ เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน ส่วนส่งเสริมและเผยแพร่สิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสาร

“เปิดเผยเป็นหลัก ปกปิดเป็นข้อยกเว้น”